

На основу члана 4. и 13. Закона о јавним службама („Сл. гласник РС“, бр. 42/91, 71/94, 79/2005-др. закон, 81/2005-испр.др.закона, 83/2005-испр. др. закона и 83/2014-др. закон), члана 10. став 1. и 2. и 113. Закона о социјалној заштити („Сл. гласник РС“, бр. 24/2011), члана 32. став 1. тачка 8) у вези са чланом 20. став 1. тачка 4). Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014-др. закон, 101/2016-др. закон и 47/18) и члана 39. став 1. тачка 11) у вези са чланом 15. став 1. тачка 4) Статута општине Ковин („Сл. лист општине Ковин“, бр. 1/2019 и 10/2019-испр.)

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КОВИН, на седници одржаној дана _____ 2021. године, д о н е л а ј е

О Д Л У К У
О ОСНИВАЊУ УСТАНОВЕ ЗА ПРУЖАЊЕ ДНЕВНИХ УСЛУГА
СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ „ЛАСТА“ КОВИН

І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком оснива се Установа за пружање дневних услуга социјалне заштите „ЛАСТА“ Ковин (у даљем тексту: Установа) ради пружања и развијања услуга социјалне заштите из надлежности локалне самоуправе, на основу препознатих потреба грађана општине Ковин, у складу са позитивним прописима који регулишу област социјалне заштите, са циљем да се унапреди квалитет живота корисника у властитој социјалној средини кроз одржавање и развијање социјалних, психолошких и физичких функција и вештина, како би се у што већој мери оспособили за самостални живот.

Члан 2.

Установа из члана 1. ове одлуке пружа услуге:

1. дневног боравка деце и младих са телесним инвалидитетом, односно интелектуалним тешкоћама, који имају потребу за негом и надзором, и подршком у одржавању и развијању потенцијала, на начин који не омета њихово школовање:

2. деци са говорно језичким потешкоћама;

3. дневног боравака за одрасла и стара лица са сметњама у развоју, који имају потребу за негом и надзором и подршку у развијању потенцијала;

4. деци и младима који су у сукобу са законом, родитељима, школом или заједницом, на начин који не омета њихово школовање или одлазак на посао;

5. Помоћи и неге у кући за одрасла, инвалидна и стара лица;

6. личног пратиоца.

Начин обављања делатности Установе ближе се прописује чланом 11. ове одлуке.

Члан 3.

Услуге дневног боравка по овој одлуци обухватају превоз, дневно физичко збрињавање и исхрану, превентивну здравствену заштиту и негу током боравка, васпитно-образовни рад, радно-окупационе и рекреативне активности,

социјализацију у отвореној средини, сарадњу са родитељима и психосоцијалну подршку породици, као и рекреативни боравак ван места становања.

II НАЗИВ И СЕДИШТЕ ОСНИВАЧА

Члан 4.

Оснивач Установе је општина Ковин, матични број: 08135002.

Оснивачка права у име оснивача врши Скупштина општине Ковин у складу са законом и одлукама Скупштине општине.

Члан 5.

СЕДИШТЕ оснивача је у Ковину у улици ЈНА бр. 5. у згради општине Ковин.

III НАЗИВ И СЕДИШТЕ УСТАНОВЕ

Члан 6.

Назив Установе је: Установа за пружање дневних услуга социјалне заштите „ЛАСТА“ Ковин.

Скраћени назив Установе је: Установа „ЛАСТА“ Ковин.

Начин коришћења скраћеног назива и начин истицања назива Установе уређује се Статутом Установе.

Назив Установе може се променити одлуком Скупштине општине Ковин.

Предлог за промену назива Установе може поднети Управни одбор Установе и Општинско веће општине Ковин.

Члан 7.

Седиште Установе је у Ковину у улици Иве Лоле Рибара бр. 8.

Промена седишта Установе врши се одлуком Скупштине општине Ковин.

Предлог за промену седишта Установе може поднети Управни одбор Установе и Општинско веће општине Ковин.

Члан 8.

Назив и седиште региструје се у складу са Законом о регистрацији.

IV ПРАВНИ СУБЈЕКТИВИТЕТ УСТАНОВЕ

Члан 9.

Установа има својство правног лица са правима, обавезама и одговорностима утврђених законом, овом одлуком и Статутом Установе.

Својство правног лица Установа стиче даном уписа у Регистар надлежног суда.

За обавезе установе, Установа одговара свим расположивим средствима.

Оснивач одговара за обавезе установе на начин прописан законом.

V ПЕЧАТ И ШТАМБИЉ УСТАНОВЕ

Члан 10.

Установа има свој печат и штамбиљ.

Изглед и садржина печата и штамбиља уређује се Статутом Установе.

Установа може имати и ЗНАК који садржи назив и седиште Установе.
Изглед и садржина знака уређује се Одлуком Управног одбора Установе.

VI ДЕЛАТНОСТ УСТАНОВЕ

Члан 11.

Шифре делатности Установе су:

- 88.10 Социјална заштита без смештаја за стара лица са посебним потребама;
- 88.91 Делатност друштвене бриге о деци;
- 88.99 Остала непоменута социјална заштита;

Опис делатности:

У оквиру своје делатности Установа пружа услуге социјалне заштите:

Дневне услуге у заједници:

- Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју;
- Дневни боравак за одрасла лица са сметњама у развоју;
- Помоћ и нега у кући за одрасла, инвалидна и стара лица;
- Помоћ и нега у кући за децу и младе са сметњама у развоју;
- Лични пратилац детета са сметњама у развоју.

Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге:

- Саветовање и подршка родитељима;
- Подршка породици која се стара о свом детету или одраслом члану породице са сметњама у развоју;
- Саветодавне и едукативне услуге и активности

Други облици социјалне заштите из надлежности локалне самоуправе које се буду успоставиле.

Члан 12.

Установа може, уз претходно прибављену сагласност оснивача, обављати и другу врсту делатности сагласно основној делатности и располагати приходима у складу са законом.

Члан 13.

Одлуку о промени делатности доноси Скупштина општине Ковин на предлог Управног одбора Установе или на предлог Општинског већа општине Ковин.

Члан 14.

Делатност Установе уписује се у Регистар код надлежног суда.

VII РАСПОРЕД РАДА, РАДНО ВРЕМЕ И МИНИМУМ ПРОЦЕСА РАДА

Члан 15.

Распоред рада, почетак и завршетак радног времена Установе утврђује се у складу са потребама корисника услуга дневног смештаја.

Члан 16.

Радно време за кориснике услуга из члана 15. и за стручне сараднике који непосредно раде са корисницима услуга организује се у две смене, и то:

ПРВА СМЕНА од 8,00 до 12,00 часова;

ДРУГА СМЕНА од 12,00 до 16,00 часова.

Радно време за запослене који раде послове у радној заједници организује се од 07,00 до 15,00 часова.

Начин организовања и рада у сменама прописује директор Установе.

Члан 17.

За време ШТРАЈКА Установа обезбеђује минимум процеса рада који обухвата пружање услуга најугроженијим лицима, у складу са одлуком Скупштине општине Ковин.

Списак најугроженијих лица сачињава и објављује директор Установе.

VIII ОСНОВНИ КАПИТАЛ

Члан 18.

Основни капитал Установе је новчани капитал.

Уписани и уплаћени основни капитал износи 1.000,00 динара.

Средства из става 1. овог члана одмах по доношењу ове одлуке уплаћују се на ПРИВРЕМЕНИ РАЧУН код банке код које су депонована средства буџета општине.

Потврда банке о уплати средства за оснивање Установе прилаже се уз пријаву за оснивање Установе, која се подноси Регистру надлежног суда.

Општина Ковин као оснивач Установе обезбеђује у буџету општине Ковин за 2021. годину, новчана средства за почетак рада установе у складу са посебним актом.

IX ФИНАНСИРАЊЕ РАДА УСТАНОВЕ

Члан 19.

Установа се финансира из:

-буџета општине Ковин;

-наменских средстава за социјалну заштиту која преносе Република Србија и Аутономна Покрајина Војводина;

-прихода које оствари Установа путем вршења делатности;

-путем донација, поклона и спонзорства;

-из других извора у складу са законом

Члан 20.

Средства рада и пословања Установе су:

1. ствари;

2. новчана средства;

3. друга средства и материјална права, које Установа и запослени у Установи остваре радом, односно стекну радом и пословањем.

Оснивач може Установи посебном одлуком пренети право коришћења на одређеном објекту, пословном простору или покретним стварима.

Средства за оснивање и рад Установе су јавна својина и располагање средствима врши се у складу са Законом о јавној својини.

Имовина којом располаже Установа не може се отуђити нити дати у закуп без сагласности органа оснивача.

X ПРАВА И ОБАВЕЗЕ ОСНИВАЧА У ПОГЛЕДУ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ

Члан 21.

Оснивач обезбеђује адекватан простор и опрему за дневни боравак корисника из члана 2. ове одлуке, према Правилнику о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите („СЛ. гласник РС“, бр. 42/2013, 89/2018 и 73/2019)

Члан 22.

Установа је обавезна да обезбеди стручни и административни кадар према нормативима и стандардима утврђеним чланом 71. Правилника ближе описаног у члану 21. ове одлуке.

XI МЕЃУСОБНА ПРАВА И ОБАВЕЗЕ УСТАНОВЕ И ОСНИВАЧА

Члан 23.

Установа је обавезна да;

1. континуирано и квалитетно обавља поверену делатност социјалне заштите дневног боравка лица ометених у развоју у складу са прописима који регулишу социјалну заштиту;

2. рационално користи поверена средства;

3. сарађује са оснивачем у решавању значајних питања од интереса за обављање поверене делатности;

4. доставља оснивачу акте на које надлежни орган оснивача даје сагласности;

5. спроводи одредбе Закона о социјалној заштити и подзаконске прописе;

6. спроводи одлуке Скупштине општине Ковин које се односе на поверену делатност социјалне заштите;

7. остварује сарадњу са Центром за социјални рад у Ковину, надлежним републичким и покрајинским органима у чијој надлежности је социјална заштита;

8. прикупља и обрађује податке о деци, младима и одраслим особама који имају сметње у развоју на територији општине Ковин;

9. редовно израђује и доставља на сагласност финансијски план Установе на основу Закона о буџетском систему и Одлуке о буџету општине Ковин;

10. редовно израђује и доставља оснивачу Годишњи извештај о раду Установе;

11. у одређеним роковима саставља и усваја Годишњи финансијски извештај;

12. обавља и друге послове по захтеву и налогу органа општине Ковин у области поверене социјалне заштите.

Статутом Установе могу се прописати и друге обавезе Установе у складу са Законом и одлукама Скупштине општине Ковин.

Члан 24.

Оснивач - Скупштина општине Ковин, лично или преко својих органа има према Установи следећа права и обавезе:

1. доноси акт о оснивању и све измене и допуне акта;
2. даје сагласност на Статут Установе и Правилник о систематизацији послова и радних задатака;
3. даје сагласност на Годишњи програм рада Установе;
4. разматра извештаје о раду и пословању Установе;
5. именује и разрешава директора;
6. именује и разрешава Управни и Надзорни одбор;
7. контролише остваривање циљева и делатности због којих је основана Установа;
8. прати рад Установе и указује на пропусте у раду;
9. обезбеђује новчана и неновчана средства за рад Установе и остваривање делатности Установе;
10. редовно разматра Годишњи план рада Установе, Годишњи финансијски план и Извештај о раду Установе и да указује на недостатке у плановима и извештајима о раду;
11. путем инспекцијских органа контролише рад Установе и располагање материјално - финансијским средствима;
12. захтева достављање извештаја и евиденција у области социјалне заштите-дневног боравка лица ометених у развоју

Члан 25.

Оснивач - Скупштина општине Ковин у случају поремећаја у пословању може предузети мере за несметано функционисање Установе, и то:

1. разрешити директора Установе;
2. разрешити Управни и Надзорни одбор Установе;
3. именовати В.Д. директора;
4. именовати привремени Управни и Надзорни одбор;
5. ограничити Установу да располаже одређеним средствима до консолидовања стања;
7. предузети друге мере које су прописане законом.

XII ОРГАНИ УПРАВЉАЊА И ЊИХОВА ОВЛАШЋЕЊА

Члан 26.

Органи Установе су:

1. директор Установе;
2. Управни одбор;
3. Надзорни одбор.

-директор Установе-

Члан 27.

Директора Установе именује и разрешава Скупштина општине Ковин на период од 4 године.

Услови за именовање директора Установе прописују се Статутом Установе.

Члан 28.

Директор Установе:

- 1.представља и заступа Установу;
- 2.организује и руководи радом и води пословање Установе;
- 3.одговара за законитост рада Установе;
- 4.доноси опште акте у складу са законом и Статутом Установе
- 5.предлаже програм рада Установе Управном одбору и доставља програм рада Скупштини општине на сагласност;
- 6.предлаже извештај о раду Установе Управном одбору и доставља га Скупштини општине на разматрање;
- 7.предлаже финансијски план Установе Управном одбору и доставља га на сагласност надлежном органу оснивача;
- 8.извршава одлуке Управног одбора и одлуке органа оснивача које се односе на делатност Установе;
- 9.врши и друге послове у складу са Законом, Статутом Установе и одлукама органа оснивача.

Члан 29.

До именовања директора Установе у складу са Законом и Статутом Установе, послове директора ће обављати вршилац дужности директора МИЛАН ЗДРАВКОВИЋ, дипломирани економиста, ЈМБГ: 2209985860870, број личне карте: 010454810, издата од ПС Ковин, са пребивалиштем у Ковину, ул. Кречанска бр. 25.

Вршилац дужности директора из става 1. овог члана има сва права и обавезе прописане Законом и овом одлуком.

Вршилац дужности директора Установе из става 1. овог члана обавиће припреме за доношење Статута Установе, поднети пријаву за упис оснивања Установе у регистар надлежног суда и обавиће послове неопходне за почетак рада Установе.

Члан 30.

Скупштина општине Ковин РАЗРЕШИЋЕ директора Установе пре истека мандата:

- 1.на лични захтев;
- 2.ако обавља послове директора супротно одредбама закона и ове одлуке;
- 3.ако нестручним и несавесним радом проузрокује штету Установи или своје обавезе извршава на начин који може проузроковати веће сметње у раду Установе;
- 4.ако је правоснажно осуђен за кривична дела утврђена законом;
- 5.из других разлога утврђених законом и Статутом Установе.

-вршилац дужности директора-

Члан 31.

Ако директор Установе не буде именован у року од 90 дана од истека мандата ранијем директору, Скупштина општине именује вршиоца дужности Установе.

За вршиоца дужности директора Установе може се именовати лице које испуњава услове прописане Статутом Установе, и за чије је именовање прибављена сагласност надлежног органа Аутономне Покрајине Војводине.

Вршилац дужности директора може обављати ту дужност најдуже једну годину, рачунајући од дана ступања на снагу решења о именовању вршиоца дужности директора.

-Управни одбор Установе-

Члан 32.

Управни одбор Установе именује и разрешава Скупштина општине Ковин.

Управни одбор има 3 члана.

У Управни одбор именују се 2 члана из реда стручњака и познаваоца услуга социјалне заштите и 1 члан из реда запослених у Установи.

Чланови Управног одбора именују се на период од 4 године.

Члан 33.

Управни одбор Установе:

1. доноси Статут Установе уз сагласност Скупштине општине Ковин;
2. усваја извештај о раду Установе;
3. одлучује о пословању Установе;
4. усваја Годишњи финансијски извештај (завршни рачун);
5. Доноси план јавних набавки;
6. даје предлог о статусним променама Установе;
7. расписује конкурс и спроводи поступак за избор кандидата за директора;
8. доноси Годишњи програм рада Установе на предлог директора;
9. одлучује о коришћењу средстава Установе у складу са Статутом Установе;
10. доноси опште акте Установе за које није надлежан директор Установе;
11. закључује уговор о раду са директором;
12. врши и друге послове у складу са Законом, Статутом Установе и одлукама органа оснивача.

Члан 34.

До именовања чланова Управног одбора Установе у складу са Законом и овом одлуком, послове Управног одбора вршиће ПРИВРЕМЕНИ УПРАВНИ ОДБОР, у саставу:

1. Мр. Јасмина Ђаков, дипломирани економиста;
2. Игор Бобић, дипломирани економиста;
3. Душица Марков, дипломирани социјални радник.

Привремени Управни одбор донеће Статут Установе у року од 8 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

-надзорни одбор-

Члан 35.

Надзорни одбор Установе именује и разрешава Скупштина општине Ковин. Надзорни одбор има 3 члана.

У Надзорни одбор именују се 2 члана из реда лица која познају финансијску проблематику и 1 члан из реда запослених у Установи.

Члан 36.

Надзорни одбор Установе:

- 1.врши надзор над радом Установе;
- 2.разматра Годишњи финансијски извештај (завршни рачун) и даје мишљење Управном одбору о наведеном извештају;
- 3.проверава начин вођења пословних књига Установе и даје смернице за отклањање пропуста у вођењу материјално-финансијског пословања;
- 4.прати утрошак финансијских средства и указује на пропусте;
- 5.врши и друге послове у складу са Законом и Статутом Установе.

Члан 37.

Скупштина општине Ковин разрешиће, пре истека мандата, поједине чланове Управног и Надзорног одбора Установе:

- 1.на лични захтев члана;
- 2.ако Управни одбор, односно Надзорни одбор доноси незаконите одлуке или не доноси одлуке које је на основу закона и Статута Установе дужан да доноси;
- 3.ако члан Управног одбора, односно Надзорног одбора неоправданим одсуствањима или несавесним радом онемогућава рад Управног одбора, односно Надзорног одбора;
- 4.ако овлашћени предлагач покрене иницијативу за разрешење члана Управног одбора, односно Надзорног одбора због престанка основа по коме је именован Управни одбор, односно Надзорни одбор;
- 5.у другим случајевима утврђеним Статутом Установе.

**XIII РАДНО ПРАВНИ СТАТУС ЗАПОСЛЕНИХ
У УСТАНОВИ**

Члан 38.

Радно правни статус запослени у Установи уређује се у складу Законом о запосленима у јавним службама и Законом о социјалној заштити, Статутом Установе и Правилником о раду и систематизацији послова.

**XIV РОК ЗА ДОНОШЕЊЕ СТАТУТА,
ИМЕНОВАЊЕ ДИРЕКТОРА И ОРГАНА УПРАВЉАЊА**

Члан 39.

Привремени Управни одбор обавезан је да Статут Установе донесе у року од 15 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Именовање директора Установе извршиће Скупштина општине Ковин у року од 90 дана од дана уписа оснивања Установе у Регистар код надлежног суда.

Именовање Управног и Надзорног одбора извршиће Скупштина општине Ковин у року од 60 дана од дана уписа оснивања Установе у Регистар код надлежног суда.

XV НАДЗОР НАД РАДОМ УСТАНОВЕ

Члан 40.

Надлежни орган Аутономне Покрајине Војводине врши надзор над радом Установе, надзор над стучним радом и инспекцијски надзор.

Општинска управа Ковин у име оснивача може извршити контролу рада Установе.

Буџетски инспектор општине Ковин има право да врши инспекцијску контролу располагања средствима буџета општине Ковин.

XVI ПРЕСТАНАК РАДА УСТАНОВЕ

Члан 41.

Установа престаје са радом на основу Одлуке о престанку рада Установе у складу са чланом 26. и 27. Закона о јавним службама.

У случају престанка рада Установе сва новчана и неновчана средства преносе се оснивачу-општини Ковин.

XVII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 42.

У обављању делатности Установа је обавезна да сарађује са Центром за социјални рад, Установом за предшколско васпитање и образовање, установама основног и средњег образовања, Домом здравља Ковин, полицијом и правосудним органима.

Члан 43.

Установа може преузети стручне раднике из Центра за социјални рад или других јавних установа на територији општине Ковин.

Члан 44.

Установа почиње са радом када се утврди да испуњава услове и кад се изврши регистрација оснивања Установе у Регистар надлежног суда.

Члан 45.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Ковин“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КОВИН

Број: _____ дана: _____ 2021. године

ПРЕДСЕДНИК

Образложење

ПРАВНИ ОСНОВ за доношење Одлуке о оснивању Установе за пружање услуга социјалне заштите „ЛАСТА“ Ковин (у даљем тексту: Установа) садржан је у члану 4. и 13. Закона о јавним службама, члану 10. став 1. и 2. и 113. Закона о социјалној заштити, члану 32. став 1. тачка 8) у вези са чланом 20. став 1. тачка 4). Закона о локалној самоуправи и члану 39. став 1. тачка 11) у вези са чланом 15. став 1. тачка 4) Статута општине Ковин.

Чланом 4. Закона о јавним службама прописано је да установу за обављање делатности образовања, науке, културе, физичке културе, ученичког и студентског стандарда, здравствене и **социјалне заштите**, друштвене бриге о деци, социјалног осигурања, здравствене заштите животиња, могу основати Република, аутономна покрајина, општина и друга правна лица.

Чланом 13. наведеног Закона прописана је садржина акта о оснивању установе.

Чланом 10. став 1. Закона о социјалној заштити прописано је да се установе социјалне заштите оснивају ради остваривања права у области социјалне заштите и пружања услуга социјалне заштите утврђених законом ...

Ставом 2. наведеног закона прописано је да установу социјалне заштите може основати Република Србија, аутономна покрајина, јединица локалне самоуправе и физичко лице.

Чланом 113. наведеног Закона прописано је да оснивач установе социјалне заштите обезбеђује потребна средства за оснивање и почетак рада установе и доноси акт о оснивању установе.

Наведеним ставом прописано је шта мора да садржи акт о оснивању установе.

Оснивач може поред обавезних елемената садржаја одлуке о оснивању да пропише и друге садржаје у одлуци, како би се одлука што квалитетније спроводила у пракси. Судска и друга позитивна пракса дала је допринос у сачињавању одлуке о оснивању установе социјалне заштите.

Чланом 32. став 1. под тачком 8) Закона о локалној самоуправи прописано је да скупштина општине, у складу са законом оснива службе, јавна предузећа, установе и организације, утврђене статутом општине и врши надзор над њиховим радом.

Чланом 20. став 1. под тачком 4) наведеног закона прописано је да општина преко својих органа стара се о задовољењу потреба грађана између осталог и у области социјалне заштите.

Чланом 39. став 1. под тачком 11) Статута општине Ковин прописано је да Скупштина општине, у складу са законом оснива између осталог и установе социјалне заштите, прати и обезбеђује њихов рад.

Чланом 15. став 1. под тачком 4) наведеног Статута општине прописано је да општина преко својих органа стара се о задовољењу потреба грађана између осталог и у области социјалне заштите.

САДРЖАЈ ОДЛУКЕ

Члан 1. Одлуке је конституивног карактера и прописује обавезу оснивања Установе за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ометених у развоју.

Члан 2. Одлуке прописује ко су корисници услуга Установе. У суштини ради се о деци, малдима и одраслима са телесним инвалидитетом и интелектуалним тешкоћама, деци са говорно језичким потешкоћама и деци и младима који су у сукобу са законом, родитељима, школом или заједницом, лицима која имају потребу за помоћи у кући и лицима којима је неопходан лични пратилац.

Члан 3. прописује врсте услуга које пружа Установа кроз дневни боравак. Акценат у овом члану је дат на воспитно образовном раду који се остварује са децом и младима са сметњама у развоју.

Члан 4. прописује НАЗИВ оснивача. Прописно је да је оснивач општина Ковин а да оснивачка права у име оснивача врши Скупштина општине Ковин. Подаци о оснивачу уносе се у Регистар код надлежног суда.

Члан 5. Само прописује седиште оснивача.

Чланови 6, 7. и 8. прописују назив и седиште Установе у складу са Законом о јавним службама и Законом о социјалној заштити. Наведеним члановима прописано је да о промени назива и седишта Установе одлучује Скупштина општине Ковин.

Члан 9. прописује правни субјективитет установе, време стицања својства правног лица и одговорност установе за обавезе према трећим лицима, као и одговорност оснивача. Оснивач одговара за обавезе Установе само када је то изричито прописано законом.

Члан 10. прописује обавезу Установе да изради печат и штампил. Овим чланом се предвиђа да се сва питања изгледа и садржине печата и знака Установе утврде Статутом Установе.

Чланови 11. до 14. Одлуке прописују делатност Установе. Шифре делатности Установе прописане су у складу са циљем због кога се оснива Установа. Поред претежне делатности Установа може да се бави и другим пословима којима се доприноси остваривање основне делатности. Шифре делатности су обавезан елемент одлуке и Статута Установе и исте се уписују у Регистар код надлежног суда. Одредба овог члана усклађена је са одредбама одлука о оснивању установа које се баве истом или сличном делатности на територији Републике Србије.

Члан 15. до 17. прописује радно време Установе. Радно време Установе по важећим прописима прописује оснивач одлуком о оснивању или посебном одлуком. Сматрамо да је целисходније да се овом одлуком пропише радно време Установе.

Члан 18. прописује висину и начин уплате оснивачког улога, као и начин доказивања уплате оснивачког улога. Подаци о основном капиталу уносе се у Регистар код надлежног суда. Промена висине капитала врши се после израде сваког годишњег финансијског извештаја (завршног рачуна).

Члан 19. прописује начин финансирања делатности Установе. Установа се првенствено и највећим делом финансира из буџета општине Ковин. За финансирање Установе могу се користити и друга наменска средства. Битно је

истаћи да део средства Установа може остварити и приходима које оствари путем вршења своје делатности.

Члан 20. само декларативно наводи шта чини средства Установе, с обзиром да ће се ова питања детаљније утврдити Статутом и другим актима Установе.

Чланови 21. и 22. утврђује обавезу оснивача да обезбеди адекватан простор и опрему за рад Установе и кадрове. Оснивач је обезбедио адекватан пословни простор и део опреме за несметан рад Установе.

Простор потребан за рад Установе, опрема и кадрови утврђују се Елеборатом о минималним условима за почетак рада Установе.

Члан 23. прописује обавезе Установе према оснивачу-општини Ковин. У прописивању обавеза Установе коришћени су сви важећи прописи али и досадашња пракса у раду Установа. Установа обавља јавне послове па је самим тим под сталном осматрањем оснивача у делу да ли своју делатност обавља правилно и законито.

Члан 24. прописују се права оснивача-Скупштине општине Ковин према Установи.

Наведена одредба сачињена је на основу важећих закона и на основу досадашње позитивне праксе која је настала у дугогодишњем раду установа. Наглашавамо да Скупштина општине даје сагласност на најважније опште акте Установе, да разматра и усваја планове рада и извештаје о раду Установе, да контролише рад Установе преко инспекцијских и других органа.

Члан 25. прописује овлашћења оснивача-Скупштине општине Ковин у случају поремећаја у пословању Установе. Поред наведених мера Скупштина општине одлучује и о престанку рада Установе сходно члану 37. ове одлуке.

Чланови 27. до 31. прописују именовање директора, надлежност директора и постављање вршиоца дужности директора до именовања директора по закону и Статуту Установе, разрешење директора и именовање вршиоца дужности директора ако директор не буде именован у законским и статутарним роковима.

НАДЛЕЖНОСТ директора прописује се на основу важећих закона, Статута општине Ковин и позитивне праксе. У суштини у члану 28. тачка 1,2, 3. и 4. садржан је кључ надлежности директора.

У члану 29. за вршиоца дужности директора до именовања директора по закону и Статуту Установе предложен је МИЛАН ЗДРАВКОВИЋ. Именовани вршилац дужности практично обавиће припреме за доношење Статута Установе, прибавити решење о испуњености услова и поднети пријаву за упис оснивања Установе у Регистар код надлежног суда.

Услови за РАЗРЕШЕЊЕ директора прописује се у члану 28. ове одлуке

Члановима 32. до 34. прописује се именовање Управног одбора, надлежност, именовање привременог управног одбора и разрешење Управног одбора.

Привремени управни одбор из члана 31. ове одлуке мора се формирати јер тај орган доноси Статут Установе, који се пилаже уз регистарску пријаву оснивања у Регистар код надлежног суда.

Члановима 35. до 36. прописује се именовање Надзорног одбора, надлежност и разрешење Надлежног одбора. Није потребно формирати

привремени Надзорни одбор Установе, јер овај орган практично почиње са радом тек кад се упише оснивање Установе у Регистар.

Надзорни одбор у суштини има надлежности у области материјално-финансијског пословања Установе.

Члан 37. прописује услове за разрешење чланова Управног и Надзорног одбора Установе.

Чланом 38. само се декларативно прописује како се утврђује радно правни статус запослених.

Питања радно-правног статуса прописане се детаљно Статутом Установе и Правилником о систематизацији послова.

Чланом 39. прописују се рокови за доношење Статута Установе, за именовање директора и именовање Управног и Надзорног одбора Установе. Рокови су објективно прописани. За именовање директора прописује се најдужи рок због чињенице да се именовање директора мора извршити по тачно прописаној процедури коју утврђује закон и Статут Установе.

Члан 40. прописује како се врши надзор над радом Установе и ко врши надзор. Ова одредба је у складу са Законом о социјалној заштити и у складу са Статутом општине Ковин.

Чланом 41. прописује се како Установа престаје са радом и коме се враћају средства у случају престанка рада Установе.

Члан 42. до 45. у суштини су ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ које утврђују обавезу Установе да сарађује са установама и органима који делују на територији општине Ковин.

Почетак рада Установе дефинисан је у складу за важећим законима.

РОК ступања на снагу одлуке дефинисан је по Уставу Републике Србије у коме је прописано да закони и општи акти могу ступити на снагу најраније осам дана од дана објављивања акта.

НАПОМЕНА У ВЕЗИ САДРЖАЈА ОВЕ ОДЛУКЕ

Обавезне елементе одлуке о оснивању установе прописује Закон о јавним службама у члану 13. и Закон о социјалној заштити у члану 113.

Према судској и позитивној пракси ако је донет посебан специфичан закон за одређену област првенствено се примењују одредбе тог закона. У наведеном случају Закон о социјалној заштити треба применити на оснивање и рад предметне Установе, а друге законе само тамо где Закон о социјалној заштити не прописује одређена решења.

Доносилац одлуке слободан је да поред обавезних елемената (поглавља) одлуке о оснивању пропише и друге елементе (поглавља) којима ће прецизније уредити одређена питања. Код одређивања питања која ће се прописати одлуком о оснивању потребно је да се води рачуна да се одлуком не утврђују питања која се детаљно прописују Статутом Установе.

ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ЗА ФИНАНСИРАЊЕ

ОСНИВАЊА И ПОЧЕТКА РАДА УСТАНОВЕ

Планирана су Одлуком о буџету општине Ковин за 2021. годину у разделу 4, програмској класификацији 09014002 „Дневни боравак лица са сметњама у развоју“ у износу од 12.167.000,00 динара.

ПРЕДЛОЗИ:

Предлаже се Општинском већу општине Ковин да утврди предлог наведене одлуке на првој седници већа и да предлог одлуке упути Скупштини општине на разматрање и усвајање.

ОБРАЂИВАЧ

Општинска управа Ковин